



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Революции пл., 2, г. Челябинск, 454113, тел. 8(351)239-93-09, e-mail: ksp-chel@mail.ru

УТВЕРЖДЕНО

постановлением

Коллегии Контрольно-счетной
палаты города Челябинска

от 26.04.2024 № 03/1-06/10-6

Заключение № 05-07/43 на отчет об исполнении бюджета Курчатовского внутригородского района города Челябинска за 2023 год

25.04.2024

г. Челябинск

Заключение на отчет об исполнении бюджета Курчатовского внутригородского района города Челябинска (далее – район) за 2023 год подготовлено аудитором Контрольно-счетной палаты города Челябинска Волжаниной Е. И. в соответствии с требованиями:

– статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ);

– Положения о бюджетном процессе в Курчатовском районе¹;

– Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате города Челябинска (далее – КСП) полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Курчатовском районе города Челябинска от 06.02.2015 года;

– Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского района в составе Челябинского городского округа»²;

– программы, утвержденной распоряжением председателя КСП от 14.02.2024 № 31, на основании плана работы КСП на 2024 год.

Для внешней проверки отчет об исполнении бюджета района представлен Администрацией района в КСП 29.02.2024 на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде за подписью Главы района и главного бухгалтера Администрации района, в сроки и объеме, установленные статьями 264.4 и 264.5 БК РФ и Положением о бюджетном процессе в Курчатовском районе.

При подготовке заключения использованы результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств района: Администрации района и Совета депутатов района, проведенной инспектором-ревизором Поповой А. А.

¹ Решение Совета депутатов Курчатовского района города Челябинска от 24.02.2016 № 19/3 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Курчатовском районе города Челябинска» (в ред. от 27.09.2023).

² Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского района в составе Челябинского городского округа», утвержденный постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 08.02.2023 № 03/1-06/2-5.

1. Основные характеристики исполнения бюджета района

Бюджет Курчатовского района на 2023 год утвержден решением Совета депутатов района от 21.12.2022 г. № 40/1 «О бюджете Курчатовского района города Челябинска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 27.09.2023 № 45/6).

Уточненные в соответствии с положением статьи 217 БК РФ финансовым органом района основные характеристики бюджета на 2023 год составили:

- по доходам 207 655,8 тыс. рублей;
- по расходам 216 278,4 тыс. рублей.

Бюджет района за 2023 год исполнен:

– по доходам – 211 023,0 тыс. рублей, или 101,6 % от плановых показателей (Приложение 1);

– по расходам – 205 981,5 тыс. рублей, или 95,2 % (Приложение 2).

Бюджет района исполнен с профицитом в объеме 5 041,5 тыс. рублей.

В соответствии со статьями 160.1 БК РФ перечень главных администраторов доходов бюджета по закрепленным за ними видам доходов бюджета утвержден распоряжением Администрации района от 01.11.2022 № 191³. Перечень главных распорядителей бюджетных средств установлен решением о бюджете района в составе ведомственной структуры расходов в соответствии со статьей 21 БК РФ.

2. Формирование и исполнение доходной части бюджета района

По сравнению с предыдущим годом доходы бюджета в 2023 году увеличились на 19 911,2 тыс. рублей, или на 10,4 %, и составили 211 023,0 тыс. рублей за счет:

– безвозмездных поступлений – 149 282,6 тыс. рублей (70,7 % от общего объема доходов бюджета района);

– налоговых поступлений – 60 766,5 тыс. рублей (28,8 %);

– неналоговых поступлений – 973,9 тыс. рублей (0,5 %).

Объем безвозмездных поступлений относительно 2022 года увеличился на 20 061,3 тыс. рублей, или на 15,5% в основном за счет увеличения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Размер субсидии на реализацию программы формирования современной городской среды составил 21 971,6 тыс. рублей, меньше, чем в 2022 году на 3 462,2 тыс. рублей.

В 2023 году в бюджет района поступила субсидия из областного бюджета на реализацию инициативных проектов в сумме 16 444,0 тыс. рублей (на 5 487,8 тыс. рублей больше, чем в 2022 году).

Плановые назначения по налоговым доходам исполнены на 112,1 % в сумме 60 766,5 тыс. рублей, что ниже аналогичного показателя 2022 года (61 344,1 тыс. рублей) на 577,6 тыс. рублей, или на 1,0%.

В структуре налоговых доходов бюджета района в 2023 году наибольший удельный вес составил земельный налог (80,2 %) – 48 736,8 тыс. рублей, что ниже аналогичного показателя 2022 года (50 999,9 тыс. рублей) на 2 263,1 тыс. рублей. Сокращение связано со снижением кадастровой стоимости земельных участков в связи с вступлением в силу приказа Министерства имущества Челябинской области от 15.11.2022 № 187-П⁴.

Поступления неналоговых доходов составили 973,9 тыс. рублей (на 39,2 % больше прогнозных показателей), в том числе:

³ Распоряжение Администрации Курчатовского района города Челябинска от 01.11.2022 № 191 «Об утверждении Перечней главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета Курчатовского района города Челябинска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в ред. распоряжения от 09.01.2023 № 1).

⁴ Приказ Министерства имущества Челябинской области от 15.11.2022 №187-П «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости всех учтенных в Едином государственном реестре недвижимости земельных участков, расположенных на территории Челябинской области».

– 728,5 тыс. рублей – штрафы, санкции, возмещение ущерба, в том числе денежные взыскания (пени, штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе;

– 83,7 тыс. рублей – прочие неналоговые доходы (платежи за участие в сельскохозяйственной ярмарке и в ярмарке по продаже хвойных деревьев и букетов);

– 78,7 тыс. рублей – прочие доходы от компенсации затрат;

– 66,3 тыс. рублей – доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества района (возмещение Советом депутатов района и АО⁵ «СМП-БАНК коммунальных расходов: электрическая энергия, водоснабжение и водоотведение);

– 16,5 тыс. рублей – инициативные платежи;

– 0,2 тыс. рублей – доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении (доходы от реализации металлолома).

По всем видам доходов установлены прогнозные показатели.

3. Исполнение расходной части бюджета района

По сравнению с предыдущим годом расходы в 2023 году увеличились на 17 699,5 тыс. рублей (на 9,4 %) и составили 205 981,5 тыс. рублей, или 95,2 % от утвержденных бюджетных назначений (216 278,4 тыс. рублей), что ниже уровня освоения бюджетных средств в 2022 году (97,4 %).

Наибольший удельный вес (58,1 %) в общем объеме расходов района за 2023 год составили расходы по разделу функциональной классификации расходов «Жилищно-коммунальное хозяйство» (119 631,8 тыс. рублей), что на 16,0 % выше аналогичных расходов 2022 года (103 116,5 тыс. рублей).

В полном объеме исполнены бюджетные назначения по разделам функциональной классификации расходов «Культура, кинематография» (4 189,3 тыс. рублей), «Социальная политика» (1 655,8 тыс. рублей), «Образование» (858,0 тыс. рублей). Высокая степень исполнения достигнута по разделам «Физическая культура и спорт» (1 995,4 тыс. рублей, освоение – 98,9 %), «Общегосударственные вопросы» (77 651,2 тыс. рублей, освоение 97,7 %).

Не исполнены бюджетные назначения по расходам в объеме 10 296,9 тыс. рублей, из которых наибольшее неисполнение (8 467,1 тыс. рублей) допущено по направлению «Благоустройство территории внутригородского района». По информации Администрации района (исх. 08.04.2024 № 1026) основными причинами неисполнения являются:

– 3 483,4 тыс. рублей – экономия по результатам аукциона по инициативному проекту (средства субсидии на софинансирование расходов);

– 2 790,8 тыс. рублей – неисполнение и ненадлежащее исполнение подрядчиками обязательств (проводится досудебная работа по расторжению контракта);

– 1 974,7 тыс. рублей – расторжение контрактов по факту выполненных работ.

Основной объем расходов бюджета района (204 920,2 тыс. рублей) в отчетном году был предусмотрен на реализацию муниципальных программ. Доля программных расходов (194 970,7 тыс. рублей) в общем объеме расходов бюджета района (205 981,5 тыс. рублей) составила 94,7 %.

Финансирование расходов района в 2023 году осуществлялось в рамках четырех муниципальных программ:

1) «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2023-2025 годы» (плановые показатели – 111 842,6 тыс. рублей, исполнение – 103 349,2 тыс. рублей, или 92,4 %);

2) «Повышение эффективности деятельности Администрации Курчатовского района и повышение качества управления муниципальным образованием на 2023-2025 годы»

⁵ АО – акционерное общество.

(плановые показатели – 68 266,5 тыс. рублей, исполнение – 66 810,4 тыс. рублей, или 97,9 %);

3) «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Курчатовский района города Челябинска» на 2023-2025 годы» (плановые показатели – 1 683,1 тыс. рублей, исполнение – 1 683,1 тыс. рублей, или 100,0 %);

4) «Формирование современной городской среды в Курчатовском районе города Челябинска на 2013-2025 годы» (плановые показатели – 23 128,0 тыс. рублей, исполнение – 23 128,0 тыс. рублей, или 100,0 %).

В рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Курчатовском районе города Челябинска на 2023-2025 годы» реализовано мероприятие национального проекта «Жилье и городская среда» регионального проекта «Формирование комфортной городской среды». Администрацией района осуществлено благоустройство пешеходной зоны по пр. Победы на участке от ул. Солнечной до ул. Молдавской (четная сторона). Средства, предусмотренные на эти цели, израсходованы в полном объеме (23 128,0 тыс. рублей), из них 21 971,6 тыс. рублей за счет субсидии на реализацию программы формирования современной городской среды.

В рамках реализации муниципальной программы «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска» Администрацией района реализован инициативный проект по благоустройству территории «Сквер № 55 микрорайона» (в границах улиц Габдуллы Тукая, Скульптора Головницкого и Бейвеля). На инициативный проект использованы средства в общем объеме 16 476,9 тыс. рублей, из них субсидия из областного бюджета 16 444,0 тыс. рублей, средства бюджета района 16,4 тыс. рублей и инициативный платеж 16,5 тыс. рублей.

Указанная информация предоставлена районом в Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Челябинска в целях подтверждения реализации инициативного проекта.

Распоряжением Администрации района от 15.11.2022 № 199 для отражения расходов бюджета района на реализацию инициативных проектов определен код целевой статьи 10003 S9611 согласно положениям абзаца седьмого пункта 24⁶ Приказа Минфина № 82н⁷.

В разделе «Расходы» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) по коду целевой статьи 10003 S9611 отражена лишь сумма расходов на реализацию инициативного проекта в объеме субсидии из областного бюджета (16 444,0 тыс. рублей). При этом остальные направленные на инициативный проект средства (32,9 тыс. рублей) отражены в отчете (ф. 0503117) в общей сумме расходов на благоустройство по коду целевой статьи 10003 Ч6202. Таким образом, отражение расходов бюджета района на реализацию инициативного проекта Администрацией района произведено с нарушением требований абзаца первого пункта 25⁸ Приказа Минфина № 82н.

КСП отмечает, что представленный Администрацией района отчет об исполнении муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Курчатовском районе города Челябинска на 2013-2025 годы» и Отчет о реализации инициативного проекта, размещенный на официальном сайте Администрации района⁹, не содержит

⁶ Коды направлений расходов, содержащие значения S0000 – S9990 используются для отражения расходов местных бюджетов, в целях софинансирования которых из бюджетов субъектов Российской Федерации предоставляются местным бюджетам субсидии и иные межбюджетные трансферты, которые не софинансируются из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, при перечислении субсидий и иных межбюджетных трансфертов в местный бюджет в доле, соответствующей установленному уровню софинансирования расходного обязательства муниципального образования, при оплате денежного обязательства получателя средств местного бюджета.

⁷ Приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

⁸ Отражение расходов местных бюджетов на реализацию инициативных проектов, предусмотренных положениями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», поддержанных органами местного самоуправления, осуществляется по кодам целевых статей расходов, содержащих направления расходов, соответствующие каждому инициативному проекту.

⁹ По ссылке, указанной в письме Администрации района от 28.02.2024 № 555.

информации об объемах финансирования по видам источников, что не позволяет определить уровень софинансирования мероприятий, определенный в соглашениях о предоставлении субсидий.

Согласно положениям части 14 статьи 26.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ опубликованию (обнародованию) подлежит информация о ходе реализации инициативного проекта, в том числе об использовании денежных средств, об имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных в его реализации лиц.

4. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Дебиторская задолженность в отчетном году уменьшилась на 32 426,7 тыс. рублей (на 23,8 %) и на 01.01.2024 составила 136 415,9 тыс. рублей (в том числе доходы будущих периодов – 136 310,3 тыс. рублей), в том числе по счетам:

– 205.00 «Расчеты по доходам» в сумме 136 374,3 тыс. рублей, в том числе 136 310,3 тыс. рублей – доходы будущих периодов, начисленные по безвозмездным поступлениям, 64,0 тыс. рублей – штрафы за ненадлежащее исполнение контрактов;

– 206.00 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 27,1 тыс. рублей, в том числе 13,0 тыс. рублей авансовые платежи за оказание услуг блока почтового бизнеса, 14,1 тыс. рублей за услуги по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств во входной группе в сквере по ул. Молодогвардейцев;

– 209.00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» – в сумме 14,5 тыс. рублей перерасчет платы за ресурсы на содержание общего имущества в МКД¹⁰ за 2022 год по договору от 01.02.2022¹¹; переплата за декабрь 2023 года по поставке тепловой энергии АО «УСТЭК–Челябинск» по контракту от 14.02.2023 года. АО «УСТЭК–Челябинск» произвел возврат дебиторской задолженности 19.01.2024.

Кредиторская задолженность в течение 2023 года снизилась на 76,9 тыс. рублей и на 01.01.2024 составила 79,7 тыс. рублей по счету 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам». Задолженность является текущей за декабрь 2023 года перед поставщиками и подрядчиками по муниципальным контрактам за поставку электрической энергии (42,4 тыс. рублей), услуги электросвязи (24,8 тыс. рублей), содержания имущества (2,8 тыс. рублей), контроля за состоянием опор наружного освещения (9,7 тыс. рублей).

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

Выводы:

1. Отчет об исполнении бюджета Курчатовского внутригородского района города Челябинска за 2023 год в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета района за 2023 год подтверждает его достоверность. Отдельные замечания, отраженные в настоящем заключении, не повлияли на достоверность отчета.

2. Исполнение бюджета района за 2023 год составило:

– по доходам – 211 023,0 тыс. рублей, или 101,6 % от плановых показателей;

– по расходам – 205 981,5 тыс. рублей, или 95,2 %.

Бюджет района исполнен с профицитом 5 041,5 тыс. рублей.

3. Средства, предусмотренные на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»,

¹⁰ МКД – многоквартирный дом.

¹¹ В настоящее время гражданское дело рассматривается в Арбитражном суде Челябинской области

израсходованы в полном объеме (23 128,0 тыс. рублей), из них межбюджетные трансферты составили 21 971,6 тыс. рублей.

На реализацию инициативного проекта израсходовано 16 476,9 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты 16 444,0 тыс. рублей, средства бюджета района 16,4 тыс. рублей и инициативные платежи 16,5 тыс. рублей.

4. Администрацией района в отчетном году:

1) не освоены бюджетные ассигнования по расходам в общем объеме 10 296,9 тыс. рублей, из них 8 467,1 тыс. рублей – по направлению «Благоустройство территории внутригородского района:

– 3 483,4 тыс. рублей – экономия по результатам аукциона по реализации инициативного проекта (средства субсидии на софинансирование расходов);

– 2 790,8 тыс. рублей – неисполнение и ненадлежащее исполнение подрядчиками обязательств;

– 1 974,7 тыс. рублей – расторжение контрактов по факту выполненных работ.

2) отражение расходов бюджета района на реализацию инициативного проекта не соответствует требованиям пункта 25 Приказа Минфина № 82н.

3) размещены на официальном сайте Администрации района отчеты о реализации муниципальной программы и инициативного проекта не содержащие информацию об объемах освоенных средств по видам источников финансирования, что не позволяет определить уровень софинансирования мероприятий и степень участия заинтересованных лиц (инициаторов проекта) и не соответствует требованиям статьи 29.1 Федерального закона № 131-ФЗ.

Предложения:

1. Совету депутатов Курчатовского внутригородского района утвердить отчет об исполнении бюджета Курчатовского внутригородского района города Челябинска за 2023 год.

2. Главным администраторам бюджетных средств района принять меры в части обеспечения:

– взыскания задолженности по администрируемым доходам;

– полного освоения бюджетных средств, выделенных на благоустройство района, в том числе межбюджетных трансфертов;

– своевременного перераспределения свободных бюджетных средств, образовавшихся по результатам экономии, на другие цели;

– соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств;

– сокращения объемов накопленной дебиторской задолженности, недопущения ее увеличения и образования просроченной и сомнительной задолженности;

– устранения указанных Контрольно-счетной палатой города Челябинска недостатков, недопущению впредь в ходе исполнения бюджета, при ведении бюджетного учета и составлении отчетности.

Аудитор

Е. И. Волжанина